



Luxembourg, 30. september 2025

PRESSEMELDING 09/2025

Dom i sak E-24/24 *ESA* mot *Norge*

NORSK LOVGIVNING OM FINANSFORETAK I STRID MED EØS-RETTE

I en dom avsagt i dag ga EFTA-domstolen medhold i et søksmål anlagt av EFTAs overvåkingsorgan («ESA») mot Norge. EFTA-domstolen kom til at en bestemmelse i norsk lovgivning om finansforetak, samt norske myndigheters praktisering av denne lovgivningen, var i strid med forpliktelsene etter CRD IV-¹ og Solvens II-direktivene.²

Den omtvistede norske lovbestemmelsen fastsatte kriterier for melding og vurdering av foreslåtte erverv av eierandeler i finansforetak. Kriteriene var ment å evaluere egnetheten til den foreslåtte erververen og om ervervet ville være finansielt betryggende. Videre forelå det en forvaltningspraksis som krevde forhåndsgodkjenning fra nasjonale myndigheter ved erverv av 25 % eller mer av stemmerettighetene eller kapitalen i kredittinstitusjoner og forsikringsforetak.

I sitt søksmål anførte ESA at Norge hadde gjennomført CRD IV- og Solvens II-direktivene på feil måte ved å tilføye kriterier utover dem som følger av direktivene. ESA gjorde videre gjeldende at Norges praksis med forhåndsgodkjenning av erverv som oversteg 25 %, uten en individuell egnethetsvurdering basert på direktivenes kriterier, var i strid med både de fastsatte terskelverdiene og de uttømmende vurderingskriteriene som følger av direktivene.

Når det gjelder den omtvistede nasjonale bestemmelsen, slo EFTA-domstolen fast at direktivenes kriterier er uttømmende og ikke tillater innføring av tilleggsvilkår. Domstolen bemerket at bestemmelsens ordlyd skapte tvil om hvorvidt listen over kriterier var uttømmende.

Når det gjelder forvaltningspraksisen, kom domstolen til at norske myndigheters krav om forhåndsgodkjenning for erverv som oversteg 25 % og deres vurdering av disse på grunnlag av en presumsjon mot å gi godkjenning var uforenlig med EØS-retten. Domstolen konkluderte med at Norge ikke hadde godtgjort at avslag utelukkende var basert på direktivenes uttømmende kriterier.

Avgjørelsen er tilgjengelig i fulltekst på EFTA-domstolens nettside, se <https://eftacourt.int/cases/e-24-24/>.

Denne pressemeldingen er et uoffisielt dokument og ikke bindende for EFTA-domstolen.

¹ Europaparlaments- og rådsdirektiv 2013/36/EU av 26. juni 2013 om adgang til å utøve virksomhet som kredittinstitusjon og om tilsyn med kredittinstitusjoner og verdipapirforetak.

² Europaparlaments- og rådsdirektiv 2009/138/EF av 25. november 2009 om adgang til å starte og utøve virksomhet innen forsikring og gjenforsikring (Solvens II).