



Luxembourg, 5. mai 2022

Pressemelding 01/2022

Dom i sak E-12/20 Telenor ASA og Telenor Norge AS v EFTAs overvåkningsorgan

SØKSMÅL OM Å OPPHEVE ESAs VEDTAK OM BØTER PÅ EUR 111 951 000 FOR MISBRUK AV TELENORS DOMINERENDE STILLING AVVIST

I en dom avsagt i dag avviste EFTA-domstolen et søksmål anlagt av Telenor ASA og Telenor Norge AS («Telenor») mot et vedtak av EFTAs overvåkningsorgan («ESA») som fant at Telenor hadde overtrådt artikkel 54 i EØS-avtalen. Telenor misbrukte sin dominerende stilling i grossistmarkedet for tilgang til og behandling av data på mobilnett («tilgangs- og originerings-tjenester») ved å kreve grossistpriser som førte til negative bruttomarginer for flere av Telenors konkurrenter i detaljmarkedet for frittstående mobilt bredbånd til privatkunder i Norge – en såkalt marginskvis.

ESAs vedtak fant tre separate overtredelser for tilfelle av marginskvis voldt av Telenor mot Network Norway AS fra 1. august 2008 til 31. august 2010; mot Ventelo AS, Ventelo Norge AS og Ventelo Bedrift AS fra 1. januar 2008 til 30. november 2020; og mot tjenestetilbydere fra 1. januar 2008 til 31. desember 2012. ESA påla bøter for hver av overtredelsene, tilsammen på EUR 111 951 000.

Telenor krevde at ESAs vedtak skulle oppheves helt eller delvis, eller at bøkene skulle oppheves eller reduseres. Telenor påsto at ESA hadde feildefinert det relevante marked nedstrøms, altså detaljmarkedet for frittstående mobilt bredbånd til privatkunder, at handlingene ikke utgjorde et misbruk, at ESAs kompetanse til å ilegge bøter for overtredelsen mot Network Norway og Ventelo var foreldet, at ESA hadde anvendt feil faktum og gjort feil i rettsanvendelsen ved beregning av bøkene størrelse, og at bøkene burde reduseres på grunn av formidlende omstendigheter, herunder saksbehandlingens varighet og av proporsjonalitetsgrunner.

EFTA-domstolen fant at ESA ikke hadde begått feil i rettsanvendelsen, ikke hadde unnlatt å legge frem tilstrekkelig bevis for å begrunne sine konklusjoner, eller gjort feil ved definisjonen av det relevante marked. ESA hadde heller ikke gjort feil når det kom til at Telenor hadde misbrukt sin dominerende stilling ved å kreve grossistpriser som ville ført til negative marginer for en like effektiv konkurrent. Ettersom domstolen hadde funnet at ESA hadde begrunnet at overtredelsene mot Network Norway og Ventelo varte til henholdsvis 31. august 2010 og 30. november 2010, var ikke ESAs kompetanse til å ilegge bøter foreldet.

Angående bøkene fant EFTA-domstolen at Telenor var klar over det vesentlige faktum som begrunnet funnet av en dominerende stilling i det relevante marked, og et misbruk av denne stilling. Telenor kunne dermed ikke ha vært uvitende om den konkurranseskadelige karakter av egne handlinger. ESA hadde ikke begått feil i beregning av bøkene, eller ved ikke å redusere bøkene for formidlende omstendigheter eller på grunn av proporsjonalitet. I forbindelse med saksbehandlingens varighet, kom domstolen til at det ikke hadde vært unødige forsinkelser eller perioder med inaktivitet i saksbehandling. Selv om ytterligere administrative og etterforskningsmessige skritt uunngåelig hadde økt saksbehandlingstiden, var varigheten etter EFTA-domstolen syn rimelig i lys av sakens omfang og kompleksitet, for å sikre Telenors rett til forsvar og for å gi et grunnlag for en grundig etterforskning.

På denne bakgrunn avviste EFTA-domstolen Telenors søksmål i sin helhet.

Avgjørelsen er tilgjengelig i fulltekst på internett, se www.eftacourt.int.

Pressemeldingen er et uoffisielt dokument, og er ikke bindende for EFTA-domstolen.